

UCHWAŁA Nr 434 / 9062 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 maja 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0005/16
pn. „Utworzenie Środowiskowej Świetlicy Socjoterapeutycznej w Świlczy”,
realizowanego przez Gminę Świlcza, w ramach osi priorytetowej VI Spójność
Przestrzenna i Społeczna Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały Nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą 209/4189/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej, w typie 3 - infrastruktura mieszkań chronionych, wspomaganych i socjalnych, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Nr 209/4188/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 maja 2018 r., terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0005/16 pn. „Utworzenie Środowiskowej Świetlicy Socjoterapeutycznej w Świlczy” realizowanego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Załącznik do Uchwały Nr 434/9062/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie z dnia 29 maja 2018r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.02.02-18-0005/16 pn. „Utworzenie Środowiskowej Świetlicy Socjoterapeutycznej w Świlczy”, realizowany przez Gminę Świlcza, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 26 kwietnia 2017 r. tj. 8 miesięcy po wyborze projektu do dofinansowania. Opóźnienie z zakontraktowaniem ww. projektu spowodowane było brakiem ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę obejmującej cały zakres rzeczowy projektu, z uwagi na specyfikę przyjętej formuły realizacji projektu tj. „zaprojektuj i wybuduj”.

Kwestia wydłużenia terminu przedłożenia ww. decyzji była rozpatrywana przez Zarząd Województwa, który Uchwałą nr 222/4498/16, podjętą w dniu 11 października 2016 r., wyraził zgodę na przedłożenie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, obejmującej cały zakres rzeczowy projektu, do 2 maja 2017r. i w konsekwencji na późniejsze zakontraktowanie ww. projektu.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z aneksem nr RPPK.06.02.02-18-0005/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 14 marca 2018r., przedstawia się następująco:

- | | |
|---|----------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 596 258,00 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: | 579 761,48 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 492 797,21 zł, |
| 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: | 103 460,79 zł. |

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 1 kwietnia 2016 r. do 31 października 2017 r. Pismem z dnia 12 października 2017 r., uzupełnionym pismem z dnia 2 stycznia 2018 r., Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2018 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent wskazał, iż przyczyną wnioskowanego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu była zmiana rozkładu pomieszczeń w trakcie realizacji robót budowlanych i w konsekwencji, konieczność przygotowania dokumentacji przetargowej dla zadania pn. „Zakup wyposażenia świetlicy socjoterapeutycznej”, z uwzględnieniem zmienionych parametrów mebli w stosunku do pierwotnie planowanych. Dobór

właściwych wymiarów mebli, wchodzących w skład wyposażenia był możliwy dopiero po zakończeniu robót budowlanych i ich końcowym odbiorze.

W celu prawidłowej realizacji umowy o dofinansowanie i konieczności uwzględnienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, zmienionych parametrów mebli, konieczne według Beneficjenta stało się przesunięcie ww. terminu.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie i wnioskowany wówczas przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.06.02.02-IZ.00-18-001/15.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Zaproponowane przez Beneficjenta przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.06.02.02-18-0005/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 14 marca 2018r.

Pismem z dnia 21 marca br., znak RGP-KG.042.2.2016, Beneficjent zwrócił się po raz drugi z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 maja 2018 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 2 miesiące poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 30 marca 2018 r., znak PI-VII.433.6.132.2016.ARL, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi na powyższe pismo, Beneficjent pismem z dnia 3 kwietnia 2018r., znak RGP-KG.042.2.2016, po dokonaniu szczegółowej analizy zakresu rzeczowego projektu, podtrzymał wniosek o wydłużenie terminu jego realizacji do dnia 31 maja 2018 r.

Ostatecznie proponowany przez Gminę Świlcza, termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 2 miesiące poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wnioskowane wydłużenie terminu realizacji projektu, spowodowane jest problemami z zakontraktowaniem 4-ej części zamówienia publicznego w ramach zadania pn. „Zakup wyposażenia świetlicy socjoterapeutycznej”.

Z informacji przekazanych przez Beneficjenta wynika, iż powyższe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało ogłoszone w dniu 21 lutego 2018r. z podziałem na 5 części. W dniu 9 marca 2018r. nastąpiło rozstrzygnięcie 1, 2, 3 oraz 5 części zamówienia. Natomiast 4 część zamówienia nie została rozstrzygnięta, w związku z brakiem uzupełnienia dokumentów przez Oferenta (m.in. certyfikatów dot. zamówienia, kart katalogowych).

W związku z przedłużającą się procedurą dla 4-ej części zamówienia, Beneficjent zmuszony był wystąpić do IZ, z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 maja 2018r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.
W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem

wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie brak rozstrzygnięcia postępowania przetargowego dotyczącego 4 części zamówienia publicznego pn. „Zakup wyposażenia świetlicy socjoterapeutycznej”, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0005/16 do dnia 31 maja 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk